

## Informácia o Národnom akčnom pláne pre deti na roky 2009 – 2012

### Situačný kontext:

Národný akčný plán pre deti na roky 2009 – 2012 (ďalej len „Národný akčný plán pre deti“) predstavuje komplexný programový dokument vlády Slovenskej republiky, ktorým boli v podmienkach Slovenskej republiky definované celospoločenské záväzky vo vzťahu k právam dieťaťa. Základné východiská stratégie Slovenskej republiky v oblasti ochrany práv dieťaťa čerpajú najmä z ustanovení Dohovoru o právach dieťaťa a jeho opčných protokolov.

Už v reakcii na prvú, Východiskovú správu Slovenskej republiky, označil Výbor OSN pre práva dieťaťa „zostavenie akčného plánu“ za vhodný nástroj implementácie Dohovoru; súčasne ale vyjadril znepokojenie nad absenciou mechanizmu vyhodnocovania a hodnotenia plnenia takýchto plánov. V poradí druhú periodickú správu Slovenska o implementácii Dohovoru o právach dieťaťa, prerokoval výbor v júni 2007, kedy zároveň opätovne odporučil prijať národný akčný plán pre deti, pre ktorý však už stanovil konkrétnejšie kritériá (vrátane požiadavky na komplexné pokrytie práv dieťaťa zakotvených v Dohovore o právach dieťaťa a päťročný časový rámec implementácie). Okrem toho, za jednu z priorit označil výbor vo svojich odporúčaní vytvorenie koordinačného orgánu pre práva detí – ministerského orgánu pre práva detí a mládeže .

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky navrhlo súčasné riešenie oboch úloh - súčasťou prípravy Národného akčného plánu pre deti na obdobie rokov 2009-2012 bolo aj inštitucionálne riešenie ochrany práv detí na Slovensku, ktoré by zabezpečilo nielen koordináciu zainteresovaných subjektov, ale i aktualizáciu úloh národného akčného plánu tak, aby tento predstavoval živý dokument zodpovedajúci aktuálnym potrebám a zároveň bol dôveryhodným zdrojom hodnotenia plnenia úloh v ňom obsiahnutých.

Návrh Národného akčného plánu pre deti na roky 2009-2012 schválila vláda Slovenskej republiky uznesením č. 94 v januári 2009, pričom súčasne zriadila Výbor ministrov pre deti ako svoj poradný, koordinačný, kontrolný a iniciatívny orgán vo veciach práv dieťaťa a výkonu práv dieťaťa. Výbor ministrov pre deti zodpovedal za tvorbu, aktualizáciu a odpočet plnenia úloh Národného akčného plánu pre deti a za jeho predloženie vláde Slovenskej republiky.

### Odpočet plnenia úloh Národného akčného plánu pre deti

Uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 94 uložilo jednotlivým rezortom zabezpečiť plnenie úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti na roky 2009 – 2012<sup>1</sup>, vrátane povinnosti zabezpečiť v rámci schváleného limitu výdavkov príslušnej rozpočtovej kapitoly prostriedky na plnenie úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu.

V súvislosti s plnením týchto úloh zaviazala vláda citovaným uznesením v termíne do 30. marca 2010 a následne každoročne do 30. marca predložiť Výboru ministrov pre deti správu o plnení úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti na roky 2009-2012 spolu s návrhom na aktualizáciu plánu na ďalšie obdobie. Zároveň odporučila generálnemu prokurátorovi,

---

<sup>1</sup> Bod C.4. uznesenia vlády SR č. 94 z 28. januára 2009 ukladá rezortom navyše úlohu zabezpečiť sledovanie efektivity danej úlohy a jej vyhodnotenie, vrátane uvedenia konkrétnych výsledkov, resp. indikátorov plnenia z pohľadu cieľa úlohy

predsedníčke Štatistického úradu, predsedovi Združenia miest a obcí Slovenska, prezidentovi Únie miest Slovenska, predsedom samosprávnych krajov, verejnému ochrancovi práv a riaditeľke Slovenského národného strediska pre ľudské práva spolupracovať pri plnení úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti na roky 2009 - 2012.

Napriek skutočnosti, že Výbor ministrov pre deti v období od svojho zriadenia nezasadol ani raz, uvedené úlohy sa v rozsahu daných kompetencií plnili prostredníctvom výkonného orgánu výboru - Sekretariátu Výboru ministrov pre deti. Sekretariát v uvedenom období zabezpečil na základe predložených čiastkových správ rezortov a podkladov získaných vlastnou činnosťou zostavenie Správy o plnení úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti za rok 2009 spolu s návrhom na aktualizáciu plánu a Správy o plnení Národného akčného plánu pre deti za rok 2010. Nakoľko ani jedna z uvedených správ nebola v čase ich zostavenia predmetom rokovania Výboru ministrov pre deti (z vyššie uvedených dôvodov), odpočet plnenia úloh Národného akčného plánu pre deti za rok 2009 a za rok 2010 je k dispozícii len ako pracovný materiál.

#### Dopady transformácie poradných orgánov vlády

Do fungovania Výboru ministrov pre deti významne zasiahla transformácia niektorých poradných orgánov vlády, ku ktorej vláda pristúpila začiatkom tohto kalendárneho roka. Uznesením č. 158 z 2. marca 2011, ktorým vláda Slovenskej republiky schválila štatút Rady vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť, zároveň zrušila tie časti uznesenia vlády č. 94 z januára 2009, ktoré súviseli s postavením Výboru ministrov pre deti.

V záujme plynulého prechodu kompetencií zrušeného Výboru ministrov pre deti vláda Slovenskej republiky zároveň súhlasila so zabezpečením plnenia tých úloh, ktoré zabezpečoval Výbor ministrov pre deti, v období do schválenia štatútu Výboru pre deti a mládež, Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky.

*Štatút Výboru pre deti a mládež bol schválený dňa 27. júna 2011 uznesením Rady vlády pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť č. 9, v súčasnosti preto možno hovoriť o ukončení transformačnej fázy, kedy zodpovednosť za tvorbu, aktualizáciu a odpočet plnenia úloh Národného akčného plánu pre deti prešla na Výbor pre deti a mládež.*

Vzhľadom k tomu, že kvalita dodaných podkladových materiálov pre Správu o plnení úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti za rok 2010 bola výrazne slabšia ako v roku 2009, pričom zapojenie samosprávy a ďalších orgánov a inštitúcií podieľajúcich sa na plnení úloh Národného akčného plánu pre deti na roky 2009-2012 bolo minimálne, bude úlohou Výboru pre deti a mládež zabezpečiť výraznejšie zapojenie zodpovedných subjektov do priebežného sledovania plnenia úloh vyplývajúcich z Národného akčného plánu pre deti na roky 2009-2012, vrátane zapojenia detí ako cieľovej skupiny.

*Osobitnú pozornosť si v kontexte prípravy na zostavenie periodickej hodnotiacej správy, ktorú Slovenská republika predkladá Výboru OSN pre práva dieťaťa (konsolidovanú tretiu, štvrtú a piatu správu predkladá SR už v júni 2013), vyžaduje najmä proces systematickej aktualizácie plánu, ktorý doposiaľ zaznamenal len marginálnu pozornosť tak na strane rezortov, ako i samosprávy a ďalších spolupracujúcich subjektov.*